



Raadsvergadering	5 juni 2018
Volgnummer	36-2018
Onderwerp	Wijziging gemeenschappelijke regeling "Regionale samenwerking Leerplicht en Regionale Meld- en coördinatiefunctie"
Programmanummer	9 Onderwijs
Registratienummer	2018-09268
Collegevergadering	27-03-2018
Portefeuillehouder	Jongen
Organisatieonderdeel	BO Sociaal
Behandelend ambtenaar	Il Bierma Telefoonnummer: 043-350 4143 ids.bierma@maastricht.nl
Bijlagen	bijlage 1 Raadsbesluit bijlage 2 Gewijzigde gemeenschappelijke regeling "Regionale samenwerking Leerplicht en Regionale Meld- en coördinatiefunctie"

## AAN DE GEMEENTERAAD

### Samenvatting

De colleges van de Maastricht-Heuvelland gemeenten wensen de gemeenschappelijke regeling "Regionale samenwerking Leerplicht en Regionale Meld-en coördinatiefunctie" uit 2003 te actualiseren en vragen hiervoor de toestemming van hun raden. Het betreft hier een centrumregeling, waarin de Heuvellandgemeenten de uitvoering van de wettelijke taken zoals die uit de Leerplichtwet en de wet Regionale Meld- en coördinatiefunctie voortvloeien aan het college van Maastricht opdragen.

Het college heeft besloten een aantal termijnen uit de regeling aan te passen aan de gemeentelijke planning & controlcyclus zodat deze weer parallel lopen. Eerder ging de centrumregeling uit van data voortvloeiend uit het schooljaar voor de rapportagemomenten, hetgeen niet met de termijnen van het



begrotingsjaar (kalenderjaar) correspondeert. Tevens is van de gelegenheid gebruik gemaakt de regeling aan te passen aan de Wet dualisering gemeentebestuur.

Ook is in de regeling de verplichting om de begroting van de regeling door GS te laten vaststellen geschrapt omdat dit voorschrift is komen te vervallen. Ten slotte is de verplichting om de regeling door de centrumgemeente in de Staatscourant te laten publiceren opgenomen (artikel 26 Wgr).

Het college vraagt de raad toestemming om deze wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling door te mogen voeren. Het zijn technisch/procedurele aanpassingen, zonder beleidsmatige consequenties.

### **Beslispunten**

De Raad besluit het college toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling "Regionale samenwerking Leerplicht en Regionaal Meld- en coördinatiefunctie" zoals bijgevoegd in de bijlage.

#### **1. Aanleiding, bevoegdheden en context.**

De gemeenschappelijke regeling "Regionale samenwerking Leerplicht en Regionaal Meld- en coördinatiefunctie" is in 2003 door de Maastricht-Heuvellandgemeenten aangegaan. Het is een centrumregeling, waarin de Heuvellandgemeenten de uitvoering van de taken voortvloeiend uit de Leerplichtwet en de Regionale Meld- en coördinatiefunctie aan de centrumgemeente Maastricht opgedragen heeft.

In de afgelopen periode is gebleken, dat een aantal termijnen uit de centrumregeling, die op de rapportage- en verantwoordingmomenten van de centrumgemeente naar de Heuvellandgemeenten betrekking hebben, niet haalbaar waren. De koppeling aan het schooljaar in plaats van de kalenderjaren uit begrotingscyclus van gemeenten en de beperkte verwerkingstijd zijn hiervan de belangrijkste oorzaken. Dit is in de voorgestelde aanpassingen opgelost.

Tevens is van de gelegenheid gebruik gemaakt om een aantal technische aanpassingen door te voeren. Deze aanpassingen houden verband met de invoering van het duale stelsel in het gemeentebestuur. Zo wordt de begroting van de centrumregeling, waarin de kostenverdeling tussen



de deelnemende gemeenten voor het lopende kalenderjaar wordt geregeld, niet langer door de gemeenteraden vastgesteld, maar door de betrokken colleges.

De effecten van deze begroting van de centrumregeling worden lokaal uiteraard vertaald naar de gemeentebegroting, die wel door de raden worden vastgesteld. Ook is de verplichting om deze begroting en rekening door het college van GS te laten vaststellen komen te vervallen. Tenslotte is de publicatieplicht in de Staatscourant opgenomen.

De uitvoering van de taken, die in de centrumregeling zijn bedoeld, behoren tot de verantwoordelijkheid van het college. De wijze waarop in Maastricht-Heuvelland de samenwerking is georganiseerd heeft de vorm van een gemeenschappelijke regeling, te weten een centrumregeling. Daarom dienen de raden van de betrokken gemeenten toestemming te verlenen voor het doorvoeren van een wijziging in de centrumregeling.

## **2. Gewenste situatie.**

Met de voorgestelde aanpassingen voldoet de gemeenschappelijke regeling "Regionale samenwerking Leerplicht en Regionaal Meld- en coördinatiefunctie" aan de termijnen die aan de lokale planning- en controlcyclus worden gesteld. Het probleem met de huidige regeling is, dat de verslagtermijnen die daarin genoemd zijn gebaseerd zijn op schooljaren en niet op de kalenderjaren van de gemeentelijke P&C -cyclus. Voor zover de Leerplichtwet en de Wet RMC dit toelaten, zijn deze termijnen nu weer met elkaar in overeenstemming gebracht. Tevens voldoet de aangepaste regeling aan de Wet dualisering gemeentebestuur en de daarop gebaseerde verantwoordelijkheidstoedeling tussen raad en college en aan de Wet gemeenschappelijke regelingen.

## **Indicatoren.**

n.v.t.

## **3. Argumenten.**

Voor:

1- Met de voorgestelde aanpassing van de centrumregeling wordt bereikt dat de daarin opgenomen termijnen voor verslaglegging en rapportage realistisch en uitvoerbaar zijn.



2- De aangepaste regeling voldoet aan de Wet dualisering gemeentebestuur en de daarop gebaseerde verantwoordelijkheidstoedeling tussen raad en college en aan de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

Tegen:

Geen

#### **4. Alternatieven.**

De huidige situatie laten voortbestaan is geen reëel alternatief want die leidt tot jaarlijkse termijnoverschrijdingen bij de uitvoering van de centrumregeling en strijdigheid met de Wet dualisering gemeentebestuur en de Wgr.

#### **5. Financiën.**

De voorgestelde aanpassingen in de centrumregeling zijn van processuele en juridische aard en hebben geen financiële consequenties.

#### **6. Vervolg.**

Nadat de raden van de Maastricht-Heuvellandgemeenten toestemming hebben gegeven voor deze aanpassingen in de centrumregeling, zullen de betrokken colleges de gewijzigde centrumregeling vaststellen en op de gebruikelijke wijze publiceren.

De raden worden op basis van de gewijzigde centrumregeling over de uitvoering ervan periodiek geïnformeerd op de wijze zoals in artikel 7 van de centrumregeling is beschreven.



## 7. Participatie

Omdat het hier een wijziging van een gemeenschappelijke regeling tussen de Maastricht-Heuvellandgemeenten betreft zijn zowel de betrokken beleidsmedewerkers uit de regio, de directiegroep Maastricht Heuvelland en het portefeuillehoudersoverleg Maastricht Heuvelland bij de totstandkoming van deze aanpassingen betrokken. Dit heeft tot overeenstemming geleid.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,  
De Secretaris,                      De Burgemeester,  
P.J. Buijtels.                          J.M. Penn-te Strake.

Raadsvoorstel



Bijlage 1.

## **DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,**

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 27 maart 2018, organisatieonderdeel BO Sociaal, no. 2018-09268;

gelet op Artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen, dat bepaalt, dat de Raad aan het college van burgemeester en wethouders toestemming dient te verlenen tot het aangaan, wijzigen of beëindigen van een gemeenschappelijke regeling.

## **BESLUIT:**

De Raad besluit het college toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling "Regionale samenwerking Leerplicht en Regionaal Meld- en coördinatiefunctie" zoals bijgevoegd in de bijlage.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 5 juni 2018.  
de griffier, de voorzitter,



Bijlage 2

**GEWIJZIGDE GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING “REGIONALE SAMENWERKING LEERPlicht EN REGIONALE MELD- EN COÖRDINATIEFUNCTIE ”**

De colleges van de gemeenten Eijsden-Margraten, Gulpen-Wittem, Maastricht, Meerssen, Vaals en Valkenburg aan de Geul, ieder voor zover zij voor de eigen gemeente bevoegd zijn;

gelet op de bepalingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR), de (Herziene) Leerplichtwet 1969 en de Wet van 6 december 2001 tot wijziging van de Wet op het voortgezet onderwijs, de Wet educatie en beroepsonderwijs en de Wet op de expertisecentra in verband met de invoering van de verplichting voor het bevoegd gezag tot het melden van voortijdige schoolverlaters die niet meer leerplichtig zijn, alsmede de verantwoordelijke gemeente voor het bestrijden van voortijdig schoolverlaten (regels inzake regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten);

overwegende, dat het voor het toezicht op de naleving van de leerplichtwet en de uitvoering van de Regionale Meld en Coördinatiefunctie aanbeveling verdient, dat gemeenten op dat gebied samenwerken waardoor er voor de leerlingen in deze gemeenten sprake is van een eenduidige aanpak, scholen zich nog maar tot één loket hoeven te richten, verdergaande professionalisering mogelijk is, deskundigheid sneller uitgewisseld kan worden en formatie gebundeld kan worden;

dat het daartoe de voorkeur verdient bevoegdheden van de bestuursorganen van de gemeenten Eijsden-Margraten, Gulpen-Wittem, Meerssen Valkenburg aan de Geul en Vaals te doen uitoefenen door de bestuursorganen van de gemeente Maastricht;

dat hiertoe op 16 september 2003 de gemeenschappelijke regeling Regionale samenwerking leerplicht en Regionale Meld- en Coördinatiefunctie , Maastricht en Mergelland is vastgesteld;



dat bij de uitvoering van deze gemeenschappelijke regeling de bepalingen omtrent de wettelijke verslaglegging en de gemeentelijke planning & controlcyclus niet op elkaar aansluiten in verband met de verschillen tussen de begrippen schooljaar en kalenderjaar;

dat de colleges van de deelnemende gemeenten bevoegd zijn tot het vaststellen van de begroting en de jaarrekening van de gemeenschappelijke regeling;

dat in verband hiermee de gemeenschappelijke regeling op deze onderdelen aangepast dient te worden;

dat de raden van de gemeenten Eijsden-Margraten, Gulpen-Wittem, Maastricht, Meerssen, Vaals en Valkenburg aan de Geul toestemming voor deze wijziging hebben verleend;

**BESLUITEN VAST TE STELLEN DE VOLGENDE, GEWIJZIGDE :**

**GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING “REGIONALE SAMENWERKING LEERPlicht EN REGIONALE MELD- EN COÖRDINATIEFUNCTIE MAASTRICHT EN MERGELLAND”**

**Hoofdstuk 1 Begripsbepalingen**

Artikel 1

In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:

- a. de regeling: deze gemeenschappelijke regeling;
- b. de centrumgemeente: de gemeente Maastricht;
- c. een deelnemende gemeente: een aan deze regeling deelnemende gemeente;
- d. portefeuillehouderoverleg: het portefeuillehouderoverleg zoals functionerend binnen het sociaal domein Maastricht en Heuvelland;
- e. het college: het college van Burgemeester en Wethouders.

**Hoofdstuk 2 De centrumgemeente**

1. De bevoegdheden van het college en van de ambtenaren van de deelnemende gemeenten ingevolge de in artikel 3 genoemde wetten, alsmede de daaruit voortvloeiende danwel daarop gebaseerde





regelingen, worden voor en namens de deelnemende gemeenten uitgeoefend door het college en de ambtenaren van de centrumgemeente.

2. De centrumgemeente heeft de bevoegdheid om bestuursdwang toe te passen als bedoeld in artikel 125 Gemeentewet indien dit dient tot handhaving van de Leerplichtwet 1969.

### **Hoofdstuk 3 Belangen en bevoegdheden**

#### **Artikel 3**

Deze regeling wordt getroffen ter uitoefening van de bevoegdheden inzake het toezicht op de naleving van de (herziene) Leerplichtwet 1969 en de Wet van 6 december 2001 tot wijziging van de Wet op het voortgezet onderwijs, de Wet educatie en beroepsonderwijs en de Wet op de expertisecentra in verband met de invoering van de verplichting voor het bevoegd gezag tot het melden van voortijdige schoolverlaters die niet meer leerplichtig zijn, alsmede de verantwoordelijke gemeente voor het bestrijden van voortijdig schoolverlaten (regels inzake regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten);

#### **Artikel 4**

De centrumgemeente formuleert indien aan de orde in overleg met de deelnemende gemeenten jaarlijks de beleidsuitgangspunten of wijziging daarin voor de Leerplicht- en Regionale Meld- en Coördinatiefunctie, die na bespreking in het portefeuillehoudersoverleg ter vaststelling aan de deelnemende gemeenten worden aangeboden.

### **Hoofdstuk 4 Informatie – en verantwoordingsplicht**

#### **Artikel 5**

Indien een of meer leden van de raden van deelnemende gemeenten schriftelijk inlichtingen vragen waarvan het verstrekken niet in strijd is met het openbaar belang dan geeft het college van de centrumgemeente deze inlichtingen binnen een maand aan de betreffende raden.



#### Artikel 6

1. Ten behoeve van de verantwoording als bedoeld in artikel 7 leveren de deelnemende gemeenten periodiek een overzicht van de relevante BRP gegevens over de uitvoering van de taken voortvloeiend uit de Leerplichtwet en de Regionale meld- en coördinatiefunctie.
2. De in het vorige lid bedoelde gegevensaanlevering vindt plaats met inachtneming van de geldende privacywetgeving.

#### Artikel 7

1. Het college van de centrumgemeente brengt jaarlijks vóór 1 oktober verslag uit aan de deelnemende gemeenten over het in het laatst afgesloten school- of cursusjaar gevoerde beleid inzake de handhaving van de leerplicht. De colleges van de deelnemende gemeenten leggen dit verslag ter kennisneming voor aan de gemeenteraden in hun gemeente.
2. Het college van de centrumgemeente brengt jaarlijks vóór 1 april van het kalenderjaar volgend op het afgesloten schooljaar verslag uit aan de deelnemende gemeenten over het in het laatst afgesloten school- of cursusjaar gevoerde beleid en wijzigingen daarin inzake de Regionale meld- en coördinatiefunctie. De colleges van de deelnemende gemeenten leggen dit verslag ter kennisneming voor aan de gemeenteraden in hun gemeente.

#### Artikel 8

De centrumgemeente doet jaarlijks opgave aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen van de omvang en behandeling van het gemelde schoolverzuim binnen de deelnemende gemeenten en stelt de deelnemende gemeenten daarvan in kennis.

### **Hoofdstuk 5 Personeel**

#### Artikel 9

Het college van de centrumgemeente stelt personeel ter beschikking voor de uitvoering van de in artikel 3 genoemde taken. De deelnemende gemeenten vergoeden de kosten voor het personeel op basis van vooraf vastgestelde kostprijs en formatieberekening, zoals vermeld in de door het portefeuillehoudersoverleg vastgestelde verdeelsleutel.



## Hoofdstuk 6 Financiën

### Artikel 10

1. Voor 1 april stelt het college van de centrumgemeente een ontwerpbegroting op waarin de te vergoeden kosten per deelnemende gemeente voor het komende kalenderjaar zijn opgenomen.
2. Deze ontwerpbegroting wordt ter advisering voorgelegd aan het portefeuillehoudersoverleg en ter vaststelling aan de colleges van de deelnemende gemeenten toegezonden. De colleges stellen deze begroting voor 1 juli voor het komende kalenderjaar vast.
3. Het college van de centrumgemeente zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval voor 15 juli, ter kennisneming aan Gedeputeerde Staten.

### Artikel 11

1. Voor 1 april stelt het college van de centrumgemeente een ontwerpjaarrekening op waarin de kosten per deelnemende gemeente van het afgelopen kalenderjaar zijn opgenomen.
2. Deze ontwerpjaarrekening wordt ter advisering voorgelegd aan het portefeuillehoudersoverleg en ter vaststelling aan de colleges van de deelnemende gemeenten toegezonden. De colleges stellen deze jaarrekening voor 1 juli vast.
3. De rekening wordt binnen twee weken na vaststelling, doch in ieder geval voor 15 juli, met alle bijbehorende stukken door het college van de centrumgemeente ter kennisneming aan Gedeputeerde Staten toegezonden.

## Hoofdstuk 7 Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

### Artikel 12

1. Toetreding tot de regeling door andere gemeenten vindt plaats bij besluit van de colleges, na verleende toestemming door de raden, ieder voor zover zij voor de eigen gemeente bevoegd zijn, indien tenminste twee derde van de deelnemende gemeenten daarmee instemt.
2. De centrumgemeente regelt in overleg met de deelnemende gemeenten de rechten en verplichtingen welke voor de toetredende gemeente uit de regeling voortvloeien.



#### Artikel 13

1. Een deelnemende gemeente kan uittreden uit de regeling door een daartoe strekkend besluit van de colleges, nadat de raden daar toestemming voor hebben verleend
2. Een deelnemende gemeente kan uitsluitend per 1 januari uittreden. Het voornemen tot uittreding wordt door de deelnemende gemeente minimaal 1 jaar van tevoren kenbaar gemaakt aan de centrumgemeente.
3. De centrumgemeente regelt in overleg met de deelnemende gemeenten de financiële gevolgen (inclusief de gevolgen voor het personeel als bedoeld in hoofdstuk 5) en de overige gevolgen van de uittreding.

#### Artikel 14

1. De colleges van de deelnemende gemeenten kunnen aan de centrumgemeente voorstellen doen tot wijziging van de regeling.
2. Indien de centrumgemeente wijziging van de regeling wenselijk acht doet de centrumgemeente een daartoe strekkend voorstel toekomen aan de deelnemende gemeenten.
3. Een wijziging is tot stand gekomen wanneer de colleges van twee derde van het aantal deelnemende gemeenten daartoe hebben besloten en hun raden daarvoor toestemming hebben gegeven, met dien verstande dat voor wijziging van de belangen vermeld in artikel 3 de instemming is vereist van de betrokken bestuursorganen van elk der deelnemende gemeenten.

#### Artikel 15

1. De regeling wordt opgeheven wanneer de colleges van ten minste twee derde van het aantal deelnemende gemeenten daartoe besluiten en hun raden daarvoor toestemming hebben gegeven.
2. In het geval van opheffing van de regeling regelt de centrumgemeente de financiële gevolgen van de opheffing in een liquidatieplan. Hiertoe kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken.
3. Het liquidatieplan behoeft de instemming van alle deelnemende gemeenten.



4. Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de deelnemende gemeenten tot deelneming in de financiële gevolgen van de opheffing. Het voorziet tevens in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel als bedoeld in hoofdstuk 5 van de regeling.

#### **Hoofdstuk 8 Bezwaarschrift en beroep**

##### Artikel 16

Het behandelen van bezwaarschriften geschiedt door de centrumgemeente.

#### **Hoofdstuk 9 Archief**

##### Artikel 17

**De centrumgemeente draagt zorg** voor de archiefbescheiden conform de algemene archiefregeling van de centrumgemeente.

#### **Hoofdstuk 10 Slotbepalingen**

##### Artikel 18

1. De centrumgemeente draagt zorg voor de bekendmaking van de regeling op de wijze zoals voorzien in artikel 26 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
2. Deze gewijzigde regeling treedt in werking met ingang van de eerste dag na de bekendmaking. De colleges van de deelnemende gemeenten nemen de regeling op in het door hen bij te houden register, bedoeld in artikel 27 van de WGR.



#### Artikel 19

1. De centrumgemeente zendt de regeling, alsmede besluiten tot toetreding, wijziging of uittreding van de regeling toe aan Gedeputeerde Staten en zendt een besluit tot opheffing van de regeling, toe aan Gedeputeerde Staten.
2. De regeling kan worden aangehaald als: "Regionale samenwerking Leerplicht en Regionale meld- en coördinatiefunctie".
3. De regeling wordt getroffen voor onbepaalde tijd.

Aldus besloten door het college van Maastricht in zijn openbare vergadering van 27 maart 2018.

De secretaris,

De burgemeester,

Raadsbijlage